

Økologi- og Indenrigsministeriet

Enhed: Forvaltningsjura

Sagsbeh.: [REDACTED]

Sags nr.: 1206975

Dok. Nr.: 957515

Dato: 14. juni 2012

Notat om funktionsvederlag til næstformand, der fungerer som regionsrådsformand under dennes fravær

Region Midtjylland ([REDACTED], [REDACTED], [REDACTED])

[REDACTED] har den 7. juni 2012 henvendt sig til ministeriet med spørgsmål om, hvorvidt en næstformand, der fungerer i regionsrådsformandens sted under dennes sygefravær, kan få funktionsvederlag. Det er oplyst, at der er tale om en fraværperiode af en forventet varighed på lidt mere end 5 uger. Næstformanden modtager særskilt vederlag for næstformandshvervet.

Regionslovens § 11, stk. 1 og 3, og § 12 er sålydende:

§ 11. Der ydes vederlag, pension m.v. i overensstemmelse med § 16, stk. 1, 3-6 og 8-12, § 16 a og § 34 i lov om kommunernes styrelse, jf. dog stk. 3. Regionsrådet kan beslutte at yde vederlag m.v. i overensstemmelse med de i 1. pkt. nævnte bestemmelser.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om vederlag, pension m.v. og kan i den forbindelse fravige stk. 1.

§ 12. Lov om kommunernes styrelse § 7 om valget af kommunalbestyrelsens formand og næstformand, §§ 9-15 om kommunalbestyrelsens møder m.v. samt §§ 16 b-16 e om kommunalbestyrelsesmedlemmers ret til fravær fra arbejde, forbud mod afskedigelse m.v. og offentliggørelse af vederlag finder tilsvarende anvendelse for regionsrådet og dets medlemmer."

Det fremgår af regionslovens § 12, jf. KSL § 15, stk. 2, at formanden indkalder stedfortræderen, når et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af bl.a. sin helbredstilstand. Endvidere følger det af regionslovens § 12, jf. KSL § 15, stk. 5, at når stedfortræderen for regionsrådsformanden er indtrådt i henhold til § 15, stk. 2, og forhindringen har en forventet varighed af mindst 2 måneder, vælger regionsrådet den, der under fraværet skal varetage funktionerne som formand.

Om vederlag fremgår følgende af KSL § 34, stk. 2-5, der ifølge regionslovens § 11, stk. 1, tillige finder anvendelse på regionsråd:

§ 34. ...

Stk. 2. Regler om ydelse af vederlag til kommunalbestyrelsens næstformand fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren. ...

Stk. 3. Et medlem, der i henhold til § 15, stk. 5, eller § 66, stk. 2, udpeges til at fungere som formand eller som magistratsmedlem, oppebærer i funktionsperioden vederlag efter regler fastsat i henhold til stk. 1. ...

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan yde vederlag til et medlem, som uden for de i stk. 3 nævnte tilfælde varetager opgaver, som påhviler kommunalbestyrelsens formand eller et magistratsmedlem. Ved vederlagets fastsættelse skal der navnlig tages hensyn til arbejdsbyrdens omfang og varighed.

Stk. 5. En næstformand, der modtager vederlag i henhold til stk. 2, kan dog kun modtage vederlag i henhold til stk. 3 eller 4, såfremt den pågældende inden for et regnskabsår har varetaget formandens opgaver i mere end 5 uger.

Vederlagsbekendtgørelsen for regioner (bekendtgørelse nr. 1460 af 19. december 2005) indeholder bestemmelser i § 9, stk. 1, 1. pkt., og § 11, stk. 1, 3 og 4, der udmønter/gentager ovenstående bestemmelser i KSL, men indeholder ikke selvstændige bestemmelser af betydning for problemstillingen.

Af vederlagsvejledningen for regioner (vejledning nr. 10 af 9. februar 2007) fremgår under punkt 5.2. følgende:

"Såfremt en næstformand, der er vederlagt efter §§ 9 og 10 i bekendtgørelsen, fungerer som regionsrådsformand, kan vedkommende kun modtage funktionsvederlag for den funktionsperiode, der ligger ud over [min fremhævning] 5 uger i et regnskabsår, jf. § 34, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse og § 11, stk. 4, i bekendtgørelsen."

Det tidligere Velfærdsministerium har i en sag fra december 2007 vedrørende Region Syddanmark udtalt følgende:

"Såfremt en borgmesters eller regionsrådsformands forfald har en forventet varighed af mindst 2 måneder, skal der efter den kommunale styrelseslovs § 15, stk. 5, vælges en fungerende borgmester eller formand. Det følger endvidere af vederlagsreglerne, at vedkommende fungerende borgmester/formand i funktionsperioden får samme vederlag som borgmesteren/formanden. Hvis den fungerende borgmester/formand er næstformand og er vederlagt for næstformandshvervet, skal den faktiske funktionsperiodes varighed være længere end 5 uger, for at borgmestervederlag oppebæres. Når den faktiske funktionsperiode er mindst 5 uger, oppebæres borgmestervederlaget for hele funktionsperioden."

I forlængelse heraf har Velfærdsministeriet ligeledes i december 2007 telefonisk over for Region Syddanmark uddybet, at ovenstående er "modsat den situation, hvor vedkommende fungerer som formand i h.t. § 34, stk. 4, hvor der kun ydes vederlag for den periode, der ligger ud over 5 uger".

Kontoret har i forbindelse med udarbejdelse af udkast til ny vederlagsbekendtgørelse for kommuner genovervejet ovenstående konklusion. I den forbindelse er forarbejderne til de relevante bestemmelser i KSL § 34 gennemgået (L 170 af 13. marts 1980). Heraf fremgår bl.a. følgende:

"Efter forslaget til stk. 2 bliver der mulighed for at etablere fastere regler for vederlæggelse af næstformanden. Hvis der skal fastsættes et vederlag til næstformanden – det er efter forslaget den enkelte kommunalbestyrelses afgørelse – skal det efter udvalgets opfattelse udgøre 1/10 af borgmesterlønnen, og således, at næstformanden skal være forpligtet til – uden yderligere vederlag – at vikariere for formanden i indtil 5 uger pr. år, se stk. 5.

Hermed er blandt andet den normale ferieperiode dækket ind, og forslaget skulle således ikke medføre væsentlige merudgifter for kommunerne, blot give en lettere administrerbar regel og – som det væsentlige – en større sikkerhed for en varetagelse af opgaverne."

Det må efter forarbejderne – og i overensstemmelse med ordlyden af den nuværende vederlagsvejledning – således lægges til grund, at en næstformand, der modtager særskilt vederlag for næstformandshvervet, herved anses for vederlagt for at varetage regionsrådsformandens opgaver i op til 5 uger pr. år. Næstformanden kan derfor ikke modtage funktionsvederlag efter regionslovens § 11, stk. 1, jf. KSL § 34, stk. 3, for at varetage regionsrådsformandens hverv de første 5 uger pr. år. Hvis funktionstiden som regionsrådsformand overstiger 5 uger pr. år, vil næst-

formanden kunne få funktionsvederlag for den funktionstid, der ligger ud over 5 uger.

Det indstilles, at Region Midtjylland meddeles ovenstående konklusion, som ved førstkommande lejlighed yderligere tydeliggøres i ministeriets vederlagsvejledninger.

Forvaltningsjura, den 15. juni 2012

